Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 г. N 372 утверждено Положение о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, в соответствии с которым Росгидромет, являясь федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, наделена полномочиями по осуществлению метеорологического обслуживания гражданской и экспериментальной авиации (пункт 5.4.16).

Федеральные правила использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 11 марта 2010 г. N 138, определяют безопасность использования воздушного пространства как комплексную характеристику установленного порядка использования воздушного пространства, определяющую его способность обеспечить выполнение всех видов деятельности по использованию воздушного пространства без угрозы жизни и здоровью людей, материального ущерба государству, гражданам и юридическим лицам.

Согласно Положению об информационных услугах в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 1997 г. N 1425, Росгидромет предоставляет информационные услуги в области гидрометеорологии (оперативно-прогностическая, аналитическая, режимно-справочная информации общего назначения и специализированная информация) получателям информации независимо от их организационно-правовой формы.

Аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов, включающее организацию и обслуживание воздушного движения, обеспечение авиационной электросвязи, предоставление аэронавигационной и метеорологической информации, поиск и спасание, в соответствии с Воздушным кодексом Российской Федерации предоставляемое на всех этапах полета воздушных судов, а также радио- и светотехническое, инженерно-авиационное, аэродромное, аварийно-спасательное и другое обеспечение полетов воздушных судов, осуществляется на единообразных условиях с взиманием платы, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации (статья 69).

Право осуществлять деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях согласно статье 9 Федерального закона "О гидрометеорологической службе" имеют юридические лица независимо от организационно-правовых форм, осуществляющие деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на основе лицензий. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. N 1216 утверждено Положение о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства).

Таким образом, деятельность по метеорологическому обеспечению полетов авиации является государственной услугой, оказание которой возможно только уполномоченным метеорологическим органом.

Положения Конвенции о международной гражданской авиации являются частью правовой системы Российской Федерации в соответствии с частью 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации, частью 1 статьи 5 Федерального закона от 15 июля 1995 г. N 101-ФЗ "О международных договорах Российской Федерации".

Согласно статье 37 данной Конвенции Международная организация гражданской авиации принимает и по мере необходимости время от времени изменяет международные стандарты, рекомендуемую практику и процедуры, касающиеся: систем связи и аэронавигационных средств, характеристик аэропортов и посадочных площадок, правил полетов и практики управления воздушным движением, присвоения квалификации летному и техническому персоналу, годности воздушных судов к полетам, регистрации и идентификации воздушных судов, сбора метеорологической информации и обмена ею, а также таких других вопросов, касающихся безопасности, регулярности и эффективности аэронавигации.

Приложение 3 к Конвенции о международной гражданской авиации "Метеорологическое обеспечение международной аэронавигации" в пункте 2.1.4 предусматривает, что каждое Договаривающееся государство назначает полномочный орган, в дальнейшем именуемый "метеорологический полномочный орган", для предоставления или организации предоставления от его имени метеорологического обслуживания в интересах международной аэронавигации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. N 494-р в целях обеспечения устойчивого функционирования системы метеорологического обеспечения гражданской авиации и в соответствии с пунктом 2.1.4 Приложения 3 к Конвенции о международной гражданской авиации (г. Чикаго, 1944 год) Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды назначена полномочным метеорологическим органом для предоставления метеорологического обслуживания в интересах международной аэронавигации.

Из содержания Главы 9 Приложения 3 "Метеорологическое обеспечение международной аэронавигации" к Конвенции о международной гражданской авиации следует, что снабжение эксплуатантов и членов летного экипажа метеорологической информацией осуществляет полномочный метеорологический орган государства. Следовательно, международными правилами определен обязательный источник информации.

 В настоящее время Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды является единственным учредителем Федерального государственного бюджетного учреждения "Главный Центр Информационных Технологий и Метеорологического Обслуживания Авиации Федеральной Службы по Гидрометеорологии и Мониторингу Окружающей Среды", которое в свою очередь является оператором 270 метеостанций и единственным поставщиком специализированной метеоинформации. Таким образом, Федеральное государственное бюджетное учреждение "Главный Центр Информационных Технологий и Метеорологического Обслуживания Авиации Федеральной Службы по Гидрометеорологии и Мониторингу Окружающей Среды" является монополистом по предоставлению услуг в данной области.

 Об обязательном наличии на борту воздушного судна такой информации свидетельствуют Федеральные авиационные правила «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации», утвержденные приказом А26-112/2014

Министерства транспорта Российской Федерации от 31.07.2009 № 128 (далее – Правила № 128).

Согласно пункту 2.7 Правил № 128 перед полетом капитан воздушного судна обязан ознакомиться со всей имеющейся информацией, касающейся данного полета, а также запланировать альтернативные действия на тот случай, если полет по плану не может быть выполнен вследствие ухудшения погодных условий.

В силу подпункта 2.7.1 названных Правил информация, имеющаяся у капитана воздушного судна, должна включать в себя, как минимум, следующее: а) для полета по правилам полетов по приборам (далее – ППП), а также для полета по правилам визуальных полетов (далее – ПВП) вне района аэродрома вылета: сводки и прогнозы погоды. При подготовке к полету капитан воздушного судна или в случае осуществления коммерческих воздушных перевозок эксплуатант обеспечивает предоставление экипажу воздушного судна аэронавигационной и метеорологической информации.

Пунктом 2.8 Правил № 128 предусмотрено, что капитан воздушного судна перед полетом в целях выполнения авиационных работ обязан убедиться в том числе в том, что воздушное судно пригодно к полетам; для полета по ППП метеорологическая информация указывает на то, что для полета по ППП метеорологическая информация указывает на то, что условия на аэродроме назначения или, в случаях, когда требуется запасной аэродром назначения - на одном запасном аэродроме, будут к расчетному времени прилета соответствовать эксплуатационным минимумам аэродрома или превышать их;

для полета по ПВП, за исключением полета в районе аэродрома вылета, информация о фактической погоде или подборка текущих сводок и прогнозов указывают на то, что метеорологические условия на той части маршрута, по которому воздушное судно должно следовать в соответствии с ПВП, обеспечат к запланированному времени возможность соблюдения ПВП.

В пункте 6.7 Правил № 128 также указано, что перед началом работ, а также в процессе их выполнения командир воздушного судна обязан иметь информацию о погоде в районе выполнения авиационной работы.

Таким образом, из содержания указанного пункта следует, что полеты воздушного судна без прогноза погоды запрещаются.

 В настоящее время ОАО «ЮТэйр-Вертолетные услуги» осуществляет выполнение авиационных работ и коммерческих воздушных перевозок с посадочных площадок расположенных на территории РФ. В рамках выполнения данных работ Авиакомпании как экплуатанту в силу норм действующего законодательства в области Гражданской авиации требуется предоставления сводок метеопрогноза в целях безопасного выполнения полетов воздушных судов.

 В целях получения авиаметеоинформации, ОАО «ЮТэйр-Вертолетные услуги» в настоящее время заключает договоры на предоставление специализированной авиаметеоинформации, заключаемые с филиалами ФГБУ "АВИАМЕТТЕЛЕКОМ РОСГИДРОМЕТА" расположенных на территории РФ.

 В процессе заключения договоров на предоставление данной информации между сторонами постоянно возникают разногласия в процессе их заключения. В частности, при заключении данных договоров, ФГБУ "АВИАМЕТТЕЛЕКОМ РОСГИДРОМЕТА" постоянно руководствуется Приказом Минтранса РФ от 17 июля 2012 г. № 241 "Об аэронавигационных и аэропортовых сборах, тарифах за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации", который в свою очередь не регулирует вопросы по авиаметеообеспечению полетов воздушных судов с посадочных площадок и не устанавливает конкретные ставки метеосборов при выполнении вылетов с посадочных площадок.

 По состоянию на 21.05.2015г. многие из договоров на авиаметеообеспечение не заключены, что в свою очередь создает угрозу приостановку полетов воздушных судов ОАО «ЮТэйр-Вертолетные услуги» несмотря на то, что ФГБУ "АВИАМЕТТЕЛЕКОМ РОСГИДРОМЕТА" продолжает оказывать Обществу услуги по авиаметеообеспечению воздушных судов, которые являются одноразовыми сделками возмездного оказания услуг.

 По состоянию на 21.05.2015г. вылеты воздушных судов ОАО «ЮТэйр-Вертолетные услуги» осуществляются из аэропортов и посадочных. Производя вылеты воздушных судов с посадочных площадок Авикомпания несет большие расходы за предоставление услуг по метеообеспечению полетов, взимание платы за которые в настоящее время не урегулированы нормативными документами в области Гражданской авиации.

В соответствии с Информационным письмом по порядку проведения работ по согласованию и введению в действие сбора за метеообеспечение в аэропортах Российской Федерации 2012 ставка на предоставление услуг авиаметеобеспечения в аэропортах формируется на основании принципа возмещения затрат на авиаметеорологическое обслуживание на плановый период. Доходная часть находится в прямой зависимости от количества самолето-вылетов.

 Таким образом, в настоящее время затраты ФГБУ "АВИАМЕТТЕЛЕКОМ РОСГИДРОМЕТА" по предоставлению услуг по авиаметеообеспечению уже считаются компенсированными во всех аэропортах расположенных на территории РФ.

 Помимо этого, необходимо отметить то, что ОАО «ЮТэйр-Вертолетные услуги» получает авиаметеоинформацию непосредственно у Управления воздушного движения. Данная авиаметеоинформация входит в состав услуги по аэронавигационному обеспечению и соответственно оплачивается обществом. В свою очередь Управление воздушным движением также оплачивает предоставление данной информации ФГБУ "АВИАМЕТТЕЛЕКОМ РОСГИДРОМЕТА", что свидетельствует об двойной оплате данных услуг. Таким образом, в случае взимания платы за одну и ту же авиаметеоинформацию , денежные средства, уплаченные за оказанные услуги являются неосновательным обогащением в рамках действующего законодательства РФ.

 В настоящее время многие Авиакомпании такие как Алроса, Газпромавиа находятся в аналогичной ситуации по вопросу связанному с авиаметеообеспечением полетов воздушных судов при их выполнении с посадочных площадок. Несмотря на не заключение договоров, ФГБУ "АВИАМЕТТЕЛЕКОМ РОСГИДРОМЕТА" постоянно обращается в Арбитражные суды с исками к Авиакомпаниям о взыскании задолженности за оказанные услуги по авиаметеообеспечению воздушных судов, считая их разовыми сделками возмездного оказания услуг несмотря на не урегулированность вопроса взимания платы за авиаметеообеспечения воздушных судов при выполнении полетов с посадочных площадок.

 Таким образом, в настоящее время возникают пробелы в правовом регулировании взимания платы за авиаметеообеспечение воздушных судов при осуществлении полетов воздушных судов с посадочных площадок. В связи с чем, существует необходимость внесения изменений в Приказ Минтранса РФ от 17 июля 2012 г. № 241 "Об аэронавигационных и аэропортовых сборах, тарифах за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации" по вопросу авиаметеообеспечение воздушных судов при осуществлении полетов воздушных судов с посадочных площадок. В частности предлагается не взимать плату за авиаметеообеспечение воздушных, в связи тем что данные затраты уже компенсированы ФГБУ "АВИАМЕТТЕЛЕКОМ РОСГИДРОМЕТА" при выполнении полетов воздушных судов из всех аэропортов на территории РФ.

 Помимо этого, предлагается совместно всем Авиакомпаниям обратиться в Правительство РФ с предложением сделать предоставление услуг по авиаметеобеспечению воздушных судов бесплатным и доступным всем авиакомпаниям осуществляющим деятельность на территории РФ.