



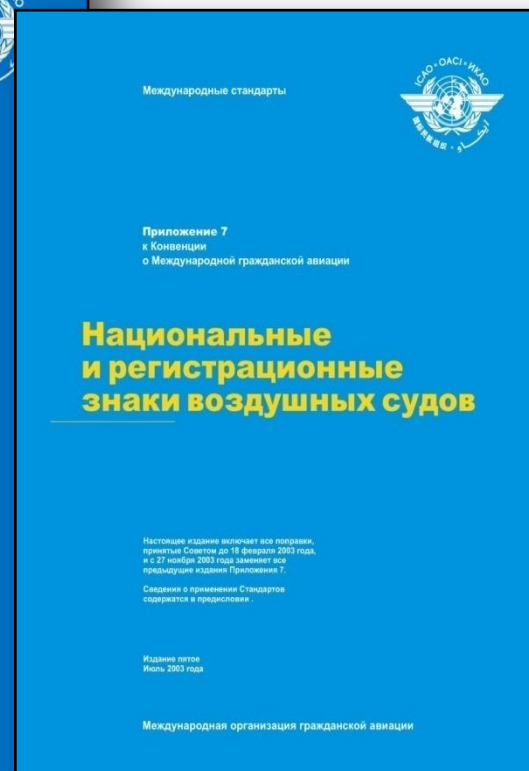
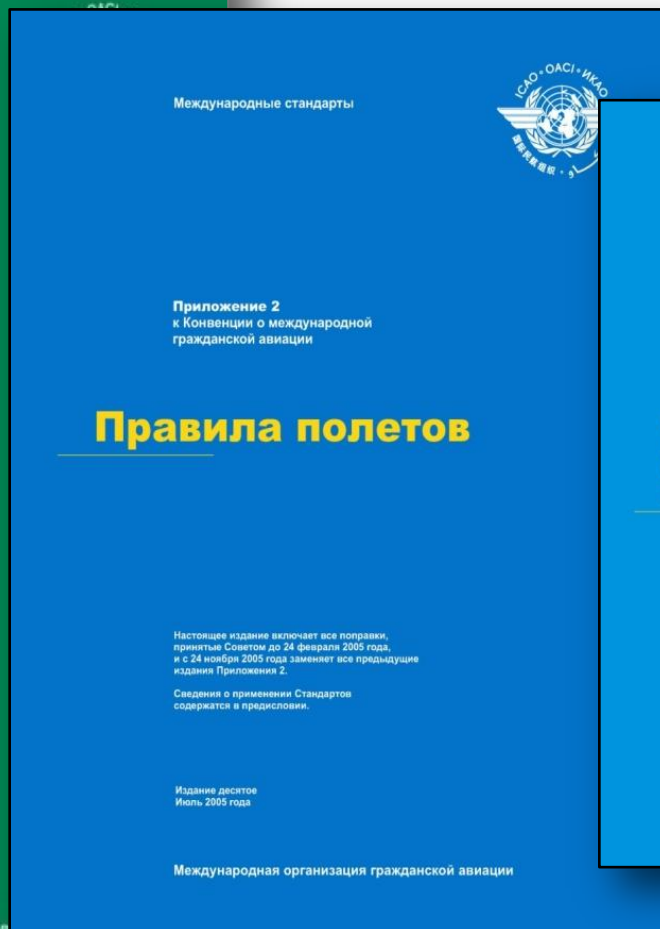
Министерство транспорта Российской Федерации



ФГУП «ГосНИИАС»

**Нормативное правовое
регулирование вопросов
применения беспилотных
авиационных систем в интересах
гражданской авиации, в том числе
в интересах проведения поисково-
спасательных работ**

Документы ИКАО, регламентирующие использование БАС



Действующая нормативная правовая база по вопросу использования БАС в гражданской авиации

- Федеральные правила использования воздушного пространства Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 11.03.2010 № 138);
- Федеральные авиационные правила «Организация планирования использования воздушного пространства Российской Федерации» (приказ Минтранса России от 16.01.2012 № 6);
- Инструкция по разработке, установлению, ведению и снятию временного и местного режимов, а также кратковременных ограничений (приказ Минтранса России от 27.06.2011 № 171);
- Табель сообщений о движении воздушных судов в Российской Федерации (приказ Минтранса России от 24.01.2013 № 13);
- Методические рекомендации по составлению нормативных документов, определяющих организацию использования элементов структуры воздушного пространства (приложение к приказу Росаэронавигации от 21.07.2008 № 108)

Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года

п. 124. Создание нормативно-правовой базы сертификации и эксплуатации гражданских беспилотных воздушных судов

Мероприятия - научно-исследовательские работы, изменения в Федеральные авиационные правила

Отв. - Минтранс России, Минпромторг России, МВД России, МАК

Срок - 2014 - 2016 годы

Проект ФЗ № 752189-6

«О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части использования беспилотных воздушных судов»

- разработан Минтрансом России;
- внесен Правительством РФ в Государственную Думу 25.03.2015;
- принят Комитетом по транспорту к рассмотрению 21.04.2015;
- включен в примерную программу решением Совета Государственной Думы на июнь 2015.

Необходимо:

- Принятие федерального закона «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части использования беспилотных воздушных судов»
- Внесение изменений в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, Минтранса России и других ФОИВ в части, касающейся сферы БАС (360 дней со дня вступления в силу изменений ВК РФ)

**Основные положения,
требующие реализации
в воздушном законодательстве
Российской Федерации
в интересах развития сферы БАС**

- **Государственная регистрация БАС.**
- **Сертификация БАС и их элементов. Допуск к эксплуатации БАС.**
- **Требования к оснащению БАС техническими средствами и оборудованием, в том числе обеспечивающими наблюдение беспилотных воздушных судов (БВС) и недопущение столкновения с ними других ВС и БВС.**
- **Порядок использования воздушного пространства. Организация совместных полетов пилотируемых ВС и БВС.**
- **Правила выполнения авиационных работ и предоставления услуг с использованием БАС. Сертификация эксплуатантов БАС.**
- **Порядок привлечения эксплуатантов БАС к проведению поисковых и аварийно-спасательных работ.**

- **Требования к специалистам БАС, порядок допуска авиационного персонала БАС к деятельности, выдача свидетельств авиационного персонала БАС.**
- **Требования к образовательным организациям и организациям, осуществляющим обучение специалистов БАС.**
- **Порядок подготовки к полету БВС и порядок выполнения полета.**
- **Требования по авиационной безопасности и порядок их выполнения эксплуатантами БАС.**

Проблемные вопросы применения БАС в интересах проведения поисково- спасательных работ

Федеральные правила использования воздушного пространства российской Федерации

- Использование воздушного пространства беспилотным летательным аппаратом в воздушном пространстве классов А, С и G осуществляется **на основании плана полета** воздушного судна **и разрешения** на использование воздушного пространства.
- Использование воздушного пространства беспилотным летательным аппаратом осуществляется **посредством установления временного и местного режимов, а также кратковременных ограничений** в интересах пользователей воздушного пространства, организующих полеты беспилотным летательным аппаратом.
- **Сообщение о плане полета** беспилотного летательного аппарата подается для получения разрешения на использование воздушного пространства **независимо от класса воздушного пространства.**

Представление на установление **временного режима** не позднее чем:
за три часа в отношении выполнения полетов при проведении поисково-спасательных работ;
за пять суток в отношении выполнения полетов БВС в ВП классов А и С.

Представление на установление **местного режима** подается не позднее чем:
за три часа в отношении выполнения полетов при оказании помощи при проведении поисково-спасательных работ;
за трое суток в отношении полетов БВС в ВП классов С и G.

**Приказ Министерства транспорта
Российской Федерации от 27.06.2011
№ 171 «Об утверждении инструкции
по разработке, установлению, введению
и снятию временного и местного
режимов, а также кратковременных
ограничений»**

В случае необходимости установления временного или местного режима **для обеспечения мероприятий, которые предусматривают совместные полеты БВС и ВС**, эшелонирование в районе временного или местного режима осуществляет орган ОВД (управления полетами).

Установление **кратковременных ограничений (до трех часов – ФП ИВП)** осуществляется, в том числе для оперативного введения запретов и ограничений, в случаях **полетов БВС для проведения поисково-спасательных мероприятий.**

Классификация воздушного пространства

Класс А

Устанавливается в верхнем воздушном пространстве, где предоставляется диспетчерской обслуживанием или осуществляется управление полетами

Класс С

Устанавливается в нижнем воздушном пространстве, где предоставляется диспетчерской обслуживанием или осуществляется управление полетами

Класс G

Устанавливается в воздушном пространстве, где не устанавливаются классы А и С

Границы классов А, С и G устанавливаются Минтрансом России.

Сведения о классификации воздушного пространства публикуются в документах аэронавигационной информации

Разрешаются полеты только по ППП

Разрешаются полеты по ППП и по ПВП

Все ВС обеспечиваются диспетчерским обслуживанием

Диспетчерское обслуживание не предоставляется

Все ВС эшелонируются

ВС, выполняющие полеты по ППП эшелонируются относительно других ВС, выполняющих полеты по ППП.

ВС, выполняющие полеты по ПВП эшелонируются относительно других ВС, выполняющих полеты по ППП.

ВС, выполняющие полеты по ПВП получают информацию о движении в отношении других ВС, выполняющих полеты по ПВП

Эшелонирование не производится

Ограничения по скорости не применяются

Для ВС, выполняющих полеты по ПВП, на высотах ниже 3050 м действует ограничение по скорости – не более 450 км/ч

Для всех полетов на высотах ниже 3050 м действует ограничение по скорости – не более 450 км/ч

Обязательно наличие постоянной двухсторонней радиосвязи с органом ОВД (управления полетами)

При полетах по ПВП наличие постоянной двухсторонней радиосвязи с органом ОВД (управления полетами) не требуется

Все полеты – при наличии разрешения на ИВП, за исключением случаев, предусмотренных ФП ИВП

При выполнении всех полетов ВС, за исключением БВС – разрешение на ИВП не требуется

Воздушный кодекс Российской Федерации

Статья 88. Поиск и спасание терпящих или потерпевших бедствие воздушных судов, их пассажиров и экипажей

К обеспечению и проведению поисковых и аварийно-спасательных работ могут привлекаться поисковые и аварийно-спасательные силы и средства **авиационных предприятий** и организаций государственной и экспериментальной авиации.

ФАП поиска и спасания в Российской Федерации

Постановление Правительства РФ от 15.07.2008 № 530

Поисково-спасательные операции (работы) осуществляются несущими дежурство экипажами поисково-спасательных воздушных судов, спасательными парашютно-десантными группами и наземными поисково-спасательными командами **авиационных предприятий** и организаций государственной и экспериментальной авиации.

Статья 61. Авиационное предприятие и эксплуатант

В целях настоящего Кодекса под авиационным предприятием понимается **юридическое лицо** независимо от его организационно-правовой формы и формы собственности, имеющее основными целями своей деятельности осуществление за плату воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов, почты и **(или) выполнение авиационных работ.**

Правила предоставления субсидий из федерального бюджета авиационным предприятиям и организациям экспериментальной авиации на возмещение затрат при осуществлении ими поисково-спасательных операций (работ) и участия в их обеспечении

Постановление Правительства РФ от 27.12.2010 № 1147

- Правила устанавливают порядок и условия предоставления субсидий из федерального бюджета **авиационным предприятиям и организациям экспериментальной авиации** на возмещение затрат при осуществлении ими поисково-спасательных операций (работ) и участия в их обеспечении (далее соответственно - субсидии, организации).
- Право на получение субсидий предоставляется организациям, которые осуществили поисково-спасательные операции (работы) и участвовали в их обеспечении.

ПРОТОКОЛ

Согласительного совещания у заместителя Министра транспорта
Российской Федерации В.М. Окулова

2

Москва

15 мая 2014 г.

№ _____

Присутствовали:

- | | |
|---|--|
| От Минэкономразвития России | – А.А. Макаренко, А.В. Попов |
| От Минтранса России | – Д.Г. Литвинов |
| От ФГУП «ГосНИИ АС» | – Э.Я. Фальков, Ю.П. Чернышев,
И.А. Сычев |
| От Ассоциации предприятий индустрии
беспилотных авиационных систем | – А.В. Валиев |
| От ОАО «Концерн радиостроения «Вега» | – Г.Н. Лесничий |
| От Федерации авиамodelьного спорта России | – Г.В. Бабинцев |

О рассмотрении замечаний и предложений, представленных в заключении
Минэкономразвития России от 25.04.2014 № 9136-ОФ/Д26и об оценке
регулирующего воздействия на проект федерального закона «О внесении
изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части использования
беспилотных воздушных судов» (далее – заключение об ОРВ)

(Окулов, Макаренко, Попов, Чернышев, Фальков, Сычев, Литвинов, Валиев,
Бабинцев)

Решили:

1. Отметить в таблице результатов обсуждения замечаний и предложений,
данных Минэкономразвития России в заключении об оценке регулирующего
воздействия проекта федерального закона «О внесении изменений в Воздушный
кодекс Российской Федерации в части использования беспилотных воздушных
судов» (Приложение к настоящему Протоколу) снятие разногласий по пунктам 1,
2.1, 2.3, 2.4, 5 (за исключением абзацев второго и третьего страницы 13), 6.1
заключения об ОРВ.

2. Считать неурегулированными разногласия по пунктам 2.2, 2.5, 3, 4, 5 (в
части абзацев второго и третьего страницы 13), 6.2 заключения об ОРВ.

3. Принять предложение Минэкономразвития России о создании экспертной
(рабочей) группы для выработки предложений по вопросам государственного
регулирования беспилотной авиации (абзац второй страницы 15 заключения об
ОРВ).

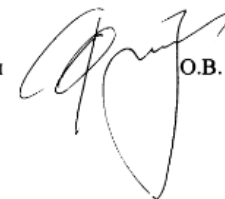
Минтрансу России до внесения проекта акта в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации сформировать рабочую группу для
выработки предложений по вопросам государственного регулирования
беспилотной авиации и разработки «дорожной карты» развития сегмента
беспилотных авиационных систем и беспилотных воздушных судов в гражданской
авиации, включающую представителей субъектов регулирования.

Приложение: на 15 л. в 1 экз.

Заместитель Министра транспорта
Российской Федерации

В.М. Окулов

Статс-секретарь - заместитель Министра
экономического развития Российской Федерации


О.В. Фомичев

Стратегический совет по инвестициям в новые индустрии Минпромторг России

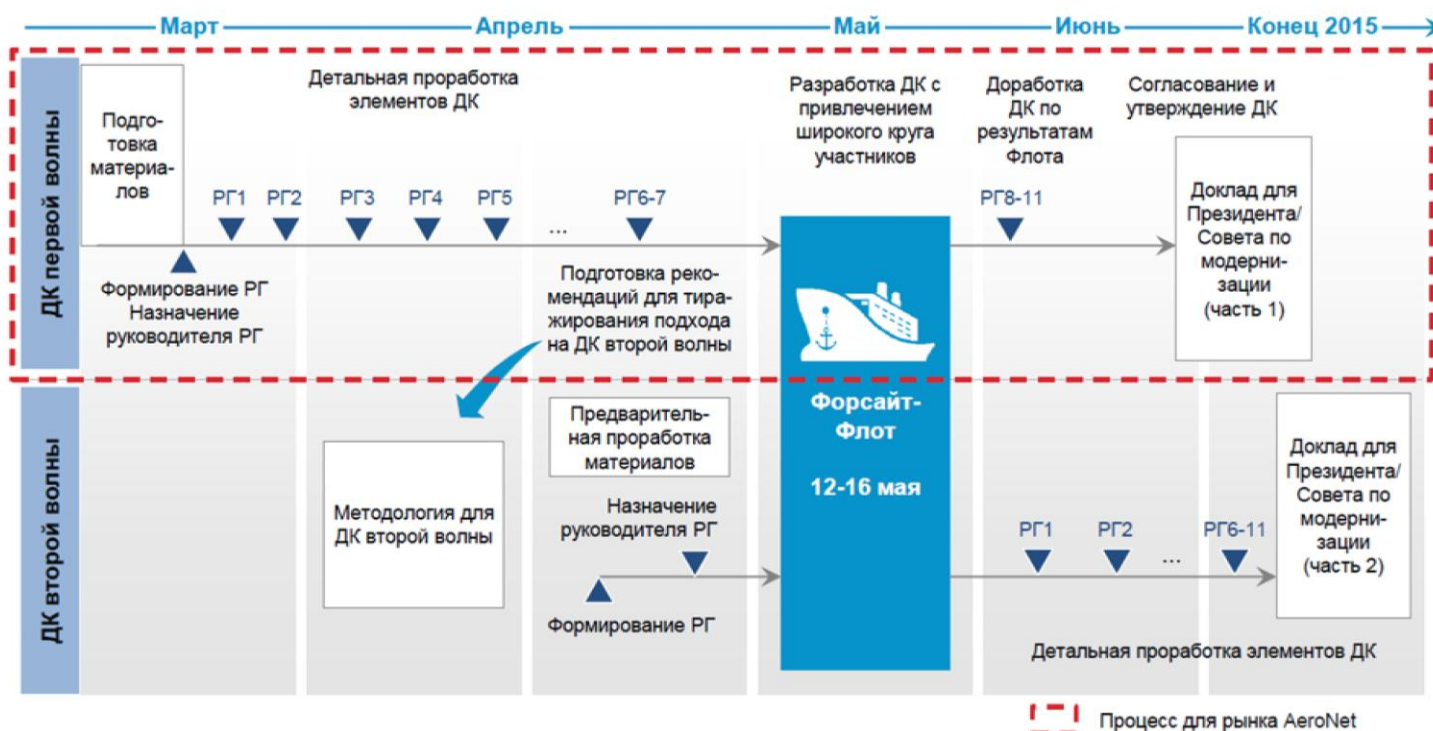
Протокол заседания от 17.02.2015 № 20-МД/12

III. О реализации пилотного проекта Национальной технологической инициативы по развитию индустрии коммерческих беспилотных летательных аппаратов

- Согласиться с предложением АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (Д.Н. Песков) (далее - АСИ) о формировании рабочей группы по разработке дорожной карты «Развитие рынка коммерческих беспилотных летательных аппаратов (БПЛА) в России»
- Предложить АСИ представить проект дорожной карты к следующему заседанию Совета.

Форсайт-Флот 12-16.05.2015

Разработка ДК следует единому процессу; ФФ сформирует видение 2035 г. и дополнит недостающие блоки ДК



Спасибо за внимание!