



Исх. № 794 от 3 марта 2018 г.

Изменения в Порядок оказания скорой медицинской помощи

Уважаемая Оксана Игоревна!

Прошу Вас рассмотреть наши замечания и предложения к «Порядку оказания скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи» и к Проекту Приказа Министерства здравоохранения РФ «О внесении изменений в порядок...». Данные замечания и предложения направлены на законодательное закрепление правовых основ предоставления авиационной услуги при оказании медицинской помощи в виде выполнения авиационных работ с целью оказания медицинской помощи. Это позволит упорядочить «обеспечение доступности и своевременности оказания скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи за счет привлечения авиационной услуги - развития санитарной авиации» и более эффективно использовать возможности современной авиации в своей медицинской деятельности.

- 1) Предлагаем доработать и внести в нормативные документы четкие определения следующих понятий:
- Санитарная авиация,
 - Отделения санитарной авиации
 - Отделение экстренной консультативной медицинской помощи

В данный момент существует разночтение термина «санитарная авиация», приводящее к непониманию и претензиям со стороны проверяющих структур, в том числе контролирующей финансовую деятельность и обеспечение безопасности пациентов и заказчиков авиационной услуги.

«Санитарная авиация» – обеспечение доступности и своевременности оказания скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи за счет привлечения воздушных судов (ВС).

С точки зрения принятого в российском здравоохранении понятия о видах, формах и условиях оказания медицинской помощи, - это один из способов обеспечения, “условие оказания медицинской помощи вне медицинской организации, выездными бригадами скорой медицинской помощи”, когда привлекается авиационный транспорт – вертолет или самолет.

Сегодня этот термин употребляется часто, в том числе и в ежегодных Посланиях Президента РФ Федеральному собранию, а его четкое определение отсутствует. Считаем необходимым закрепление этого определения в Порядке оказания скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи.

Проектом Приказа Минздрава “О внесении изменений в Порядок” с 1 октября предлагается понятие **«Отделения санитарно-авиационной эвакуации»**.

Поскольку авиационная услуга необходима не только для проведения медицинских эвакуаций, но и для обеспечения прибытия бригады скорой медицинской помощи к месту вызова, оказания помощи на месте, в том числе и на борту ВС, после чего не всегда

проводится медэвакуация, а также для доставки медицинских грузов, проведения медицинской разведки и т.д., то вводимое Проектом Приказа название таких отделений, хоть и номинально, но ограничивает спектр деятельности этих отделений, сокращая перечень вариантов применения авиации при оказании медицинской помощи, а при проверках - приводит к неправильному толкованию возможности и целесообразности использования авиационной услуги.

Считаем целесообразным следующий термин и определение: **“Отделения санитарной авиации”** - структурные подразделения медицинских организаций или обособленные медицинские организации, обеспечивающие оказание скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи за счет привлечения авиационной услуги в виде “выполнения авиационных работ с целью оказания медицинской помощи”.

Кроме этого, в действующей редакции Порядка есть определение **«Отделение экстренной консультативной медицинской помощи»** (ЭКМП). Это структурные подразделения медицинских организаций или обособленные медицинские организации, обеспечивающие оказание скорой специализированной медицинской помощи в медицинских организациях, где отсутствует возможность оказания помощи врачами специалистами за счет работы выездных экстренных консультативных бригад. В Проекте Приказа такие отделения уже отсутствуют, вместо них вводятся **Отделения санитарно-авиационной эвакуации (САЭ)**.

Но специфика деятельности отделений ЭКМП заключается именно в «системе» обеспечения пациентов консультациями «узких специалистов». И это определено в пункте 8 статьи 35 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации": «Выездными экстренными консультативными бригадами скорой медицинской помощи оказывается медицинская помощь (за исключением высокотехнологичной медицинской помощи), в том числе по вызову медицинской организации, в штате которой не состоят медицинские работники выездной экстренной консультативной бригады скорой медицинской помощи, в случае невозможности оказания в указанной медицинской организации необходимой медицинской помощи».

Авиационная услуга для отделений ЭКМП всего лишь одна из транспортных услуг, используемых в здравоохранении, наряду с услугами автомобильного, железнодорожного или водного санитарного транспорта. Банальное переименование отделений ЭКМП в «отделения санитарно-авиационной эвакуации» не решит существующих проблем этих отделений: а) необходимость получения лицензии на скорую специализированную медицинскую помощь с экстренными консультативными бригадами скорой медицинской помощи, б) правовые трудности привлечения к выездной работе специалистов медицинских организаций, оказывающих специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях.

О необходимости и целесообразности одновременного существования отделений ЭКМП и Санитарной Авиации говорит сложившаяся и устойчиво функционирующая в регионах РФ практика различной принадлежности отделений ЭКМП и Санитарной Авиации к различным структурам. В сегодняшней реальности отделения ЭКМП входят в состав Станций Скорой Медицинской Помощи, Центров Медицины Катастроф, областных, краевых и республиканских больниц, перинатальных центров и т.д. А оказание помощи с привлечением авиационной услуги осуществляется группами или отделениями санитарно-авиационных эвакуаций других медицинских организаций или вообще сторонними организациями.

Учитывая разные организационные и методические задачи, пусть иногда и решаемые совместно, предлагаем закрепить в нормативном регулировании и в структурной составляющей медицинских организаций возможность существования отделений ЭКМП и санитарной Авиации.

Предлагаемое одновременное существование отделений ЭКМП и Санитарной Авиации сделает более эффективным их взаимодействие внутри одной организации или даже включение одного отделения в структуру другого. Это взаимодействие будет заключаться в использовании отделением ЭКМП возможностей отделения Санитарной Авиации для доставки экстренных консультативных бригад, для медицинской эвакуации. Или привлечения бригад анестезиологии-реанимации отделения ЭКМП к выполнению вызовов отделения Санитарной Авиации.

- 2) В данный момент предполагается Приложение № 12 к Порядку изложить в новой редакции.

Предлагаем Приложение № 12 оставить в предыдущей редакции. Предлагаемый текст «новой редакции» оформить как новое приложение: Приложение № 16 к Порядку «Правила организации деятельности отделения санитарной авиации медицинской организации, оказывающей помощь в условиях работы выездных бригад – центра медицины катастроф, станции скорой медицинской помощи, больницы скорой медицинской помощи и т.д.».

- 3) В данный момент предполагается Приложение № 13 к Порядку изложить в новой редакции.

Предлагаем Приложение № 13 к Порядку оставить в предыдущей редакции. Предлагаемый текст «новой редакции» оформить как новое приложение: Приложение № 17 к Порядку «Рекомендуемые штатные нормативы отделения санитарной авиации медицинской организации, оказывающей помощь в условиях работы выездных бригад – центра медицины катастроф, станции скорой медицинской помощи, больницы скорой медицинской помощи и т.д.».

- 4) В данный момент предполагается Приложение № 14 к Порядку изложить в новой редакции.

Предлагаем Приложение № 14 к Порядку оставить в предыдущей редакции. Предлагаемый текст «новой редакции» оформить как новое приложение: Приложение № 18 к Порядку «Стандарт оснащения отделения санитарной авиации медицинской организации, оказывающей помощь в условиях работы выездных бригад – центра медицины катастроф, станции скорой медицинской помощи, больницы скорой медицинской помощи и т.д.».

- 5) В данный момент предполагается изменение Приложения № 15 Порядка.

Предлагаем Приложение № 15 порядка оставить в предыдущей редакции, дополнив (а не заменив):

- a. в наименовании и пункте 1 словами «отделения санитарно-авиационной эвакуации медицинской организации, оказывающей помощь в условиях работы выездных бригад»;
- b. пункт 5 оставить в предыдущей редакции, а текст «новой редакции» пункта 5 изложить в пункте 6.

- 6) Предлагаем пункт 13 Порядка дополнить подпунктом «в» - «необходимость проведения медицинской эвакуации по социально-экономическим показаниям».

- 7) Предлагаем в Приложение № 1 к Порядку пункт 5 дополнить словами «а также между медицинскими организациями и из медицинской организации к месту продолжения лечения в домашних условиях по социально-экономическим показаниям». Также следует дать критерии возможности или невозможности проведения медицинской эвакуации по социально-экономическим показаниям за счет госгарантий предоставления бесплатной медицинской помощи при различных ситуациях – желание пациента, репатриация из-за

границы, необходимость продолжения паллиативного лечения и т.д. Это узаконит санитарно-авиационную услугу пациентам при необходимости медицинской транспортировки для продолжения лечения по месту жительства или в реабилитационном (паллиативном) центре после прохождения лечения в специализированных медицинских организациях.

- 8) Просим Вас рассмотреть вопрос о разработке требований медицинских заказчиков к ВС, привлекаемым для выполнения авиационных работ с целью оказания медицинской помощи, по аналогии с требованиями к автомобилям СМП.

*Существующий ГОСТ Р ЕН 13718-2-2015 «Медицинские транспортные средства и их оборудование...», который «устанавливает требования к медицинским авиационным транспортным средствам» нежизнеспособен. И именно из-за медицинской направленности, что подразумевает регистрацию этих авиационных транспортных средств как медизделие. В данный момент в Российской Федерации не зарегистрировано и не планируется зарегистрировать ни одного подобного **медицинского авиатранспорта**.*

Все **вертолеты и самолеты**, применяющиеся при оказании авиационной услуги для медицинских организаций сейчас – это **авиационные изделия**. Они одобрены Росавиацией для перевозки авиамедицинской бригады и пациентов сидя или лежа, а также применения медицинского оборудования на борту. Проблема заключается в том, что отсутствует классификация условий медицинской деятельности Заказчика и вытекающие из этой классификации специфичные требования к ВС – размеры кабины, габариты, пассажироместимость и грузоподъемность, дальность и высота полета, что приводит к неэффективному применению вертолетов или самолетов для решения конкретной медицинской задачи.

- 9) Просим Вас рассмотреть наши предложения по стандартам оснащения медицинским оборудованием воздушных судов и/или медицинских модулей для воздушных судов. Эти предложения основаны на учете реальной возможности применения конкретного медоборудования на борту и потребностей медицинских специалистов при оказании помощи.

С уважением,

Заместитель председателя Правления АВИ

А.Я. Калачев

Исп. Попов П.И. тел.: +7 926 916 64 26