

РЕЗОЛЮЦИЯ

г. Волгоград

7 октября 2021

Преамбула

7 октября 2021 года в г. Волгограде состоялся II Форум санитарной авиации России «САНАВИАЦИЯ-2021». Инициатором и организатором мероприятия выступила Ассоциация Вертолетной Индустрии (АВИ). Соорганизаторами Форума стали ФГБУ ВЦМК «Защита» Федерального медико-биологического агентства и ФЦМК ФГБУ «НМХЦ им. Н.И. Пирогова» Минздрава России. Мероприятие прошло при поддержке ФМБА России и администрации Волгоградской области. Генеральный спонсор — холдинг «Вертолеты России».

Базисом для ежегодного форума «САНАВИАЦИЯ» является обширный опыт АВИ в проведении специализированных научно-практических конференций по различным вопросам и проблемам развития санитарной авиации, проведенных с 2012 года.

Форум стал первым в России мероприятием для освещения и обсуждения наиболее актуальных вопросов, а также для консолидации и выработки общей позиции в сфере медицинской эвакуации в России профессионалами авиации и здравоохранения. Цель форума — совершенствование всех процессов, связанных с развитием современной санитарной авиации в России, путем вовлечения в работу широкого спектра должностных лиц, ведомств и организаций. Участниками мероприятия стали руководители авиационных и промышленных предприятий, медицинских организаций, федеральной, региональной и отраслевых органов власти. Гостями форума стали более 200 участников из различных регионов России: от Москвы до Хабаровска. Успех форума во многом был обусловлен широкой географией докладчиков и слушателей, грамотным подбором спикеров, а также, представителями работников различных отраслей, так или иначе связанных с санитарной авиацией в числе слушателей.

Приветственное слово в адрес участников форума направил Чалик Игорь Петрович, заместитель Министра транспорта Российской Федерации. Он подчеркнул, что «особого внимания заслуживает внушительный состав спикеров, которые будут задавать тон для ключевых дискуссий участников».

На форуме ставились задачи по решению наиболее актуальных проблем в санитарной авиации, развитию эффективной межотраслевой коммуникации представителей здравоохранения, авиационного бизнеса, компаний производителей авиа- и медицинской техники и поддержке продуктивного диалога с органами власти. Важно отметить, что повестка форума отличалась крайней актуальностью: дискуссия пленарной сессии затронула как системные отраслевые вопросы санитарной авиации, так и новые — работу санавиации в период новой коронавирусной инфекции.

Пленарная сессия Форума «САНАВИАЦИЯ-2021» была разделена на две части. Фокус выступлений сначала был смещен в сторону авиации (10 спикеров), второй блок был акцентирован на медицинской тематике (15 спикеров). Докладчиками представлен опыт организации функционирования авиамедицинских бригад в период пандемии новой коронавирусной инфекции «COVID-19» на региональном и федеральном уровнях, инновационные разработки для обеспечения безопасности медицинского персонала и

летнего состава при проведении медицинской эвакуации больных. Широкая география участников подтверждает актуальность обсуждаемых проблем, требующих комплексных решений на всех уровнях: 25 специалистов из более 13-ти регионов России поделились опытом работы санитарной авиации в своих регионах. Несмотря на нестабильную эпидемиологическую ситуацию в мире, один из спикеров приехал из Италии специально для выступления на форуме «САНАВИАЦИЯ-2021». Он рассказал об особенностях осуществления санитарных миссий в своей стране и поделился подходом к оценке средств, выделяемых из государственного из регионального бюджета. Организаторы планируют расширение иностранных участников в следующем году за счет приглашения к участию стран-эксплуатантов российской санитарной техники.

По целому ряду вопросов, поднятых в выступлениях, достигнуто взаимопонимание, определены направления взаимодействия представителей здравоохранения и авиационных компаний и пути дальнейшего развития санитарной авиации в Российской Федерации:

- Повышение доступности для населения России экстренной медицинской помощи за счет расширения перечня наименований медицинской помощи, оказываемой с помощью услуг санитарной авиации;
- Расширение географии санитарной авиации (продолжение формирования сети медицинских организаций первичного звена здравоохранения с использованием в сфере здравоохранения геоинформационной системы с учетом необходимости строительства врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов; расширение числа бортов, задействованных в медицинской эвакуации пациентов);
- Увеличение числа и реконструкция существующих при медицинских организациях вертолетных посадочных площадок на расстоянии, позволяющем доехать автомобилю скорой медицинской помощи максимально быстро;
- Кадровое развитие сферы медицинской эвакуации (качественная подготовка, переподготовка и повышение квалификации для работников авиамедицинских бригад) и др.

Форум был интересным, познавательным и продуктивным, живой профессиональный интерес вызвали большинство из представленных на пленарном заседании докладов.

Подробная программа, презентации, видеотрансляция и новости с обзором выступлений опубликованы на сайте АВИА helicopter.ru в разделе [Мероприятия/Форум Санавиация](#).

РЕЗОЛЮТИВНАЯ ЧАСТЬ

По итогам работы форума, участники приняли следующую резолюцию:

1. Признать наличие нерешенных межотраслевых проблем и вопросов на стыке сферы здравоохранения и вертолетной отрасли в части реализации государственной программы «Здравоохранение».
2. Одобрить многолетнюю инициативу Ассоциации Вертолетной Индустрии в проведении различного рода мероприятий для создания эффективного межотраслевого диалога медиков и авиаторов и считать целесообразным дальнейшее проведение форума САНАВИАЦИЯ, как площадки, позволяющей выработать и консолидировать оптимальные решения, необходимые для гармоничного и устойчивого развития санитарно-авиационного вида эвакуации в Российской Федерации.
3. Предложить Ассоциации Вертолетной Индустрии рассмотреть возможности создания **межотраслевой экспертной группы по вопросам санитарной авиации**, объединяющей представителей здравоохранения и авиации для более плотной и постоянной работы.
4. Ассоциации Вертолетной Индустрии направить официальный запрос в Правительство РФ:

- 4.1. О необходимости обеспечения федерального **финансирования на организацию и эксплуатацию посадочных площадок в труднодоступных районах**.

Проблема нехватки посадочных площадок в каждом регионе вблизи районных больниц — это проблема исполнителя по действующему контракту. Возможность эксплуатанта-исполнителя здесь ограничивается заключением соответствующих договоров с операторами имеющихся площадок. Инициативы авиакомпаний, а также ТЦМК (территориальных центров медицины катастроф) и ОКБ (областных клинических больниц) по организации во многих регионах вертолетных посадочных площадок не нашли поддержки у глав районов. Проблема кроется в бюджетах регионов. Решить вопрос организации и эксплуатации посадочных площадок можно выделением целевого федерального или регионального финансирования субъектам РФ. Авиакомпании и операторы готовы оказывать районным администрациям методическую помощь в этом вопросе.

- 4.2. С предложением **узаконить** в типовом договоре по оказанию медицинской помощи с помощью авиации **предоставление эксплуатантам 30-40 дней в течение действия договора для ремонта и технического обслуживания воздушных судов (ВС)** с возможностью резервирования между всеми типами вертолетов.

В типовом договоре сказано, что Исполнитель обязан не позднее одного рабочего дня предоставить резервное ВС в случаях его неисправности, проведения планового техобслуживания, в иных случаях, не позволяющих безопасно выполнить полет. Эксплуатанты стараются перегонять резервное ВС на время периодического техобслуживания, но даже у крупных авиакомпаний эта возможность есть не всегда, не говоря уже об экономической стороне вопроса, когда перелет резервного ВС (а это не менее 7 часов) осуществляется за счет эксплуатанта.

В рамках дискуссионной программы участники Форума предположили, что решением этого наиболее проблемного вопроса может стать корректировка типового договора в части предоставления Исполнителю 30-40 дней в год (или в период действия договора) для ремонта и технического обслуживания ВС, что поставило бы авиакомпанию в гораздо более комфортные условия работы и минимизировало бы риск получения значительных штрафных санкций от Заказчиков.

4.3. С предложением **гармонизировать требования Технического Задания и Типового договора** по времени вылета ВС от получения заявки.

4.4. С предложением вернуться к **формуле оплаты санитарных заданий «дежурство+полеты»**.

Обеспечить вылет в течение светлого времени суток в интервале 30-60 минут невозможно без круглосуточного фактического дежурства персонала (экипажей и технического состава). В настоящее время Заказчик эту работу не оплачивает, что конечно же, несправедливо по отношению к Исполнителю. К тому же, эксплуатанты несут дополнительные расходы, выполняя санитарные задания. Сюда входят: дезинфекция ВС и экипажей после каждой эвакуации больных COVID-19; экипировка экипажа и технического персонала защитными средствами, их утилизация специализированными организациями. Также многие компании оборудовали все свои ВС разделительными шторками, защищающими персонал от заражения COVID-19; осуществляют дополнительные выплаты летным экипажам при эвакуации больных новой коронавирусной инфекцией; авиакомпания за свой счет, с привлечением специализированных компаний, выполняет ремонт, обслуживание медицинского оборудования и его укомплектование расходными материалами.

5. Ассоциации Вертолетной Индустрии направить официальный запрос в Министерство Здравоохранения РФ с просьбой **оптимизировать** в Приказе Минздрава России от 20.06.2013 № 388н (ред. от 21.02.2020) «Об утверждении Порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи» **перечень бортового медицинского оборудования, возложив обязанность по его эксплуатации на медицинские учреждения.**

6. Ассоциации Вертолетной Индустрии направить официальный запрос в Министерство Транспорта с предложением **формирования кластерного подхода** (то есть возможности объединения нескольких регионов в один кластер) для целей экономии и оптимизации финансирования и полноценного обеспечения в течение года услуг санитарной авиации.