



СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ВЕРТОЛЕТНОЙ ИНДУСТРИИ В НОВЫХ РЕАЛИЯХ

9 ноября 2022, Москва

*Медико-правовой анализ соответствия нормативных
правовых актов в сфере медицинского обеспечения
гражданской авиации и нормативных правовых актов в сфере
охраны здоровья*

*Майер Екатерина Олеговна
доктор медицинских наук, профессор
(г.Новосибирск)*

Организатор



При поддержке



Генеральный спонсор



Устроитель





СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ВЕРТОЛЕТНОЙ ИНДУСТРИИ В НОВЫХ РЕАЛИЯХ
9 ноября 2022, Москва

1. **Lex specialis derogat generali** - «специальный закон отменяет (вытесняет) общий закон»
2. **Принцип «юридической силы»** — принцип, устанавливающий «иерархию» нормативно-правовых актов



Статья 3 ГК РФ

Гражданское законодательство и иные акты, содержащие нормы гражданского права

« 2.

Нормы гражданского права, содержащиеся в других законах, должны соответствовать настоящему Кодексу.

7. Министерства и иные федеральные органы исполнительной власти могут издавать акты, содержащие нормы гражданского права, в случаях и в пределах, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами и иными правовыми актами.



СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ВЕРТОЛЕТНОЙ ИНДУСТРИИ В НОВЫХ РЕАЛИЯХ
9 ноября 2022, Москва

ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации":

«Нормы об охране здоровья, содержащиеся в других федеральных законах, иных нормативных правовых актах Российской Федерации, законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, не должны противоречить нормам настоящего Федерального закона».



Часть 21 статьи 2 Федерального закона от 21.11 2011 г. № 323-ФЗ:

«Качество медицинской помощи - совокупность характеристик, отражающих своевременность оказания медицинской помощи, правильность выбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации при оказании медицинской помощи, степень достижения запланированного результата»

Статья 309 ГК РФ:

«Обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями»



***Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от
23 июля 2010 г. N 541н***

*"Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей
руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные
характеристики должностей работников в сфере здравоохранения"*

«Врач-специалист:

«Должностные обязанности. Выполняет перечень работ и услуг **для
диагностики заболевания, оценки состояния больного и клинической
ситуации**Выполняет перечень работ и услуг **для лечения
заболевания, состояния, клинической ситуации**»



Приказ Министерства здравоохранения РФ от 2 декабря 2014 г. N 796н

"Об утверждении Положения об организации оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи»

«.....9. Медицинскими показаниями для оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи в стационарных условиях являются:

а) наличие или подозрение на наличие у пациента **заболевания и (или) состояния, требующего оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме** в целях диагностики и лечения;

б) наличие или подозрение на наличие у пациента **заболевания и (или) состояния, требующего оказания специализированной,**

в) наличие или подозрение на наличие у пациента **заболевания и (или) состояния, представляющего угрозу жизни и здоровью окружающих**

г) **риск развития осложнений** при проведении пациенту медицинских вмешательств, связанных с диагностикой и лечением;

д) отсутствие возможности оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи в условиях дневного стационара в связи с возрастом пациента (дети, престарелые граждане) и инвалидностью 1 группы.



п. 11, п.12 Приказа Минздрава России от 02.12.2014 N 796н

"Об утверждении Положения об организации оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи»

«.....определение наличия одного или нескольких медицинских показаний для оказания специализированной медицинской помощи (за исключением высокотехнологичной) в плановой форме в стационарных условиях или в условиях дневного стационара,осуществляется лечащим врачом, а также врачебной комиссией медицинской организации в которой пациенту оказывается первичная специализированная медико-санитарная помощь.



СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ВЕРТОЛЕТНОЙ ИНДУСТРИИ В НОВЫХ РЕАЛИЯХ
9 ноября 2022, Москва

Часть 15 статьи 2 Федерального закона от 21.11.2011 года № 323-ФЗ
«Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

«...лечащий врач - врач, на которого возложены функции по организации и непосредственному оказанию пациенту медицинской помощи в период наблюдения за ним и его лечения»



***Статья 70 Федерального закона от 21.11.2011 года № 323-ФЗ
«Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»***

«.....Лечащий врач организует своевременное квалифицированное обследование и лечение пациента, предоставляет информацию о состоянии его здоровья, по требованию пациента или его законного представителя приглашает для консультаций врачей-специалистов, при необходимости созывает консилиум врачей для целей, установленных частью 4 статьи 47 настоящего Федерального закона. Рекомендации консультантов реализуются только по согласованию с лечащим врачом, за исключением случаев оказания экстренной медицинской помощи.



Статья 73 Федерального закона от 21.11.2011 года № 323-ФЗ
«Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

«1. Медицинские работники и фармацевтические работники осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, руководствуясь принципами медицинской этики и деонтологии.



СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ВЕРТОЛЕТНОЙ ИНДУСТРИИ В НОВЫХ РЕАЛИЯХ
9 ноября 2022, Москва

***Статья 79 Федерального закона от 21.11.2011 года № 323-ФЗ
«Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»***

«1. Медицинская организация обязана:.....2) организовывать и осуществлять медицинскую деятельность в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе [порядками](#) оказания медицинской помощи....»,



***Статья 6 Федерального закона от 21.11.2011 года № 323-ФЗ
«Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»***

1. Приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи реализуется путем:

.....

4) организации оказания медицинской помощи пациенту с учетом рационального использования его времени;



СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ВЕРТОЛЕТНОЙ ИНДУСТРИИ В НОВЫХ РЕАЛИЯХ
9 ноября 2022, Москва

ч.1 ст.10 Федерального закона от 21.11.2011 года № 323-ФЗ
«Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Доступность и качество медицинской помощи обеспечиваются:

1) организацией оказания медицинской помощи по принципу приближенности к месту жительства, месту работы или обучения;



Воздушный кодекс Российской Федерации от 19 марта 1997 г. N 60-ФЗ (ВК РФ)

-статья 53: «Указанные лица должны иметь медицинское заключение о, выданное центральной врачебно-летной экспертной комиссией,, а также врачебно-летными экспертными комиссиями, созданными в медицинских организациях, имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности,

-статья 53.1. : «.....2. Центральная врачебно-летная экспертная комиссия проводит обязательное медицинское освидетельствование в случаях обжалования и (или) аннулирования результатов обязательного медицинского освидетельствования, проведенного врачебно-летными экспертными комиссиями».

.....



Выводы:

1. Содержание п.19, приложения 4 Приказа Министерства транспорта РФ от 10 декабря 2021 г. N 437 "Об утверждении Федеральных авиационных правил» не соответствует положениям ГК РФ и Федерального закона от 21.11.2011 года № 323-ФЗ, т.к. содержит вменение.....



Выводы:

2. Федеральные авиационные Правила как инструмент административного регулирования профессиональной деятельности может устанавливать только лишь общие направления применения профессиональных норм и правил.....



Выводы:

3. Содержание п.19, приложения 4 Приказа Министерства транспорта РФ от 10 декабря 2021 г. N 437 "Об утверждении Федеральных авиационных правил» не соответствует положениям статей **6, 10, 70, 79** Федерального закона от 21.11.2011 года № 323-ФЗ

.



Выводы:

4. Содержание п.19, приложения 4 Приказа Министерства транспорта РФ от 10 декабря 2021 г. N 437 "Об утверждении Федеральных авиационных правил» не соответствует п.п.9,11, п.12 Приказа Минздрава России от 02.12.2014 N 796н "Об утверждении Положения об организации оказания спец...»



Методические рекомендации

"Обеспечение воздушных судов гражданской авиации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями. Оказание первой помощи и медицинской помощи пассажирам и членам экипажа на борту воздушного судна" (утв. Министерством транспорта РФ 15 апреля 2022 г.)

11.3. ЭНМП оказывается только с согласия пострадавшего.

В случае если:

пострадавший без сознания, в бреду, одурманен наркотиками или алкоголем, достаточно предположения, что пострадавший согласился бы на оказание помощи;

пострадавший не достиг возраста совершеннолетия (до 18 лет), согласие должен дать его родитель или опекун;

родители или опекуны не находятся на рейсе в момент необходимости предоставления ЭНМП, помощь оказывается без согласия;

сопровождающие лица присутствуют, но находятся без сознания, в бреду, одурманены наркотиками или алкоголем, помощь оказывается без согласия;

имеется предположение о факте издевательства над детьми, согласия родителей (представителей, опекунов) на оказание помощи не требуется.



СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ВЕРТОЛЕТНОЙ ИНДУСТРИИ В НОВЫХ РЕАЛИЯХ
9 ноября 2022, Москва

Спасибо за внимание!



СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ВЕРТОЛЕТНОЙ ИНДУСТРИИ В НОВЫХ РЕАЛИЯХ

9 ноября 2022, Москва

Образование:

1. высшее медицинское (1986 г. Новосибирский медицинский институт);
2. высшее юридическое (2006 г. Томский экономико-юридический институт);
3. дополнительное к высшему - преподаватель высшей школы (2008 г. Новосибирский государственный медицинский университет)

ученая степень – доктор медицинских наук **ученое звание** – профессор **Стаж работы в ВУЗе** – 34 года Автор более 110

научных печатных работ.

Лично подготовила 6 кандидатов медицинских наук.

Опыт работы ученым секретарем докторского диссертационного совета по специальностям хирургия, детская и анестезиология-реаниматология (14 лет)

Виды и опыт предыдущей трудовой деятельности:

-**основная трудовая деятельность:** до 01.09.2008 г. – профессор кафедры хирургии факультета повышения квалификации и профессиональной переподготовки врачей Новосибирского государственного медицинского университета.

В настоящее время: ФГАОУВО «Новосибирский национальный исследовательский государственный университет»:

-профессор кафедры акушерства и гинекологии института медицины и психологии (дисциплина «организация здравоохранения и общественное здоровье»),

-профессор кафедры фундаментальной медицины института медицины и психологии (дисциплина «правоведение»),

-профессор Центра постдипломного медицинского образования института медицины и психологии (дисциплина «организация здравоохранения и общественное здоровье»),

-профессор кафедры гражданского права института философии и права (магистратура «Юрист в сфере здравоохранения»),

Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС:

-профессор кафедры гражданского права и процесса (дисциплина «медицинское право»)

- **трудовая деятельность по совместительству:**

- с 2005 года научный консультант и внештатный специалист ООО «Центр независимой экспертизы качества медицинской помощи» (внесудебные заключения специалистов и судебные экспертизы качества медицинской помощи)

- с 1994 года по 2017 год внештатный врач-эксперт СМО г.Новосибирска: ООО «Симаз-мед», ЗАО «Новосибирск-медицина», ООО «Ингосстрах М-филиал в г.Новосибирске» (опыт работы 23 года); Территориального Фонда ОМС;

-консультант по правовому регулированию и качеству медицинской помощи государственных и частных клиник г.Новосибирска и РФ;

- **судебная практика;**

-



СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ВЕРТОЛЕТНОЙ ИНДУСТРИИ В НОВЫХ РЕАЛИЯХ

9 ноября 2022, Москва

- опыт лекционной работы по курсу «Правовое обеспечение профессиональной медицинской деятельности» - 18 лет: кафедра клинической и медико-социальной экспертизы НГМУ Росздрава, кафедра организации здравоохранения НГМУ Росздрава, кафедра психологии и педагогики высшей школы НГМУ Росздрава; ООО «Топ-консалт» (г.Новосибирск), Новосибирская медицинская корпорация: ООО «Сима-консалтинг», учебный центр «Учет» (г.Новосибирск), ООО "Кадровый Центр Бизнес Кузбасса", Школа Натальи Толоконской (РОО "Институт Человека", г.Новосибирск, г.Красноярск), Негосударственное учреждение дополнительного образования «Центр экологического образования» (г.Нижевартовск), Информационный Центр «Искра» (Региональный представитель справочной правовой Консультант Плюс в Красноярском Крае).

- опыт лекционной работы по курсу "Правовое обеспечение профессиональной медицинской деятельности" на кафедрах клинической и медико-социальной экспертизы, организации здравоохранения и общественного здоровья НГМУ Росздрава, опыт проведения выездных семинаров совместно с ООО "Топ-консалтинг" (г. Новосибирск) в г. **Томске, Кемерово, Красноярске, Омске, Екатеринбургe, Барнауле, Тюмени, Самаре, Саратове, Нижнем Новгороде, Казани, Сочи, Горно-Алтайске, Челябинске, Уфе, Хабаровске, Москве, Краснодаре, Ростове-на-Дону, Улан-Удэ; Санкт-Петербурге, Волгограде, Калининграде, Иркутске, Ульяновске, Астрахани, Оренбурге, Воронеже, Владивостоке, Магадане, Ханты – Мансийск** опыт проведения выездных циклов усовершенствования врачей по курсу "Правовое обеспечение профессиональной медицинской деятельности": **"Газпроммедстрах" (г.Владимир, г.Хабаровск); Республика Хакассия, Республика Тыва, Республика Саха (Якутия), Республика Алтай.**

Корпоративные целевые семинары по медицинскому праву (специальные целевые заявки юридических лиц): **Территориальный Фонд ОМС Республики Татарстан, НИИ кардиологии (г.Томск), Клиники Сибирского государственного медицинского университета (г.Томск), НИИ клинической иммунологии (г.Новосибирск), НИИ туберкулеза (г.Новосибирск), НИИ патологии кровообращения им. ак. Е.Н. Мешалкина (г.Новосибирск), Республиканская клиническая больница Республики Бурятия (г.Улан-Уде), городская клиническая больница № 1 г.Новосибирска, Окружной медицинский центр ФМБА (г.Новосибирск), МСЧ нефтяников (г.Тюмень), частные клиники Новосибирска, Московской области, корпорация «Садко» (г.Нижний Новгород), Сибирский клинический центр ФМБА (г.Красноярск), «Мерц-Фарма» (г.Афины)**