



СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ВЕРТОЛЕТНОЙ ИНДУСТРИИ В НОВЫХ РЕАЛИЯХ

9 ноября 2022, Москва

О необходимости устранения фактов правовой неопределенности в
воздушном законодательстве, препятствующих деятельности
вертолетной гражданской авиации РФ

Б.Ю. Алякритский –
эксперт бюро АВИ «Законодательство»

Организатор



При поддержке



Генеральный спонсор



Устроитель





Анализ правового поля отрасли:

- ❑ В течение 2022 года, в рамках проведения экспертной оценки предложений участников Ассоциации Вертолетной Индустрии о внесении дополнений и изменений в нормативные правовые акты **установлен факты правовой неопределенности, изложенных в различных НПА.**
- ❑ ФОИВ практика внесения изменений не демонстрирует комплексный подход, когда одновременно вносятся дополнения или изменения в НПА разного уровня или смежных по регулируемой деятельности и это - основная причина **непоследовательного и эпизодического характера нормотворчества**, что не исключает возникновения все новых и новых пробелов или юридических коллизий, что безусловно повышает риски для безопасности полетов.



Примеры:

Утверждение Правительством РФ 12 апреля 2022 г. N 642

"Правил разработки и применения систем управления безопасностью полетов воздушных судов, а также сбора и анализа данных о факторах опасности и риска, создающих угрозу безопасности полетов гражданских воздушных судов, хранения этих данных и обмена ими **в соответствии с международными стандартами Международной организации гражданской авиации** и признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ".



«Перетягивание каната» или пора изменить механизм?

- Неэффективность сотрудничества по предложениям от вертолётного сообщества в части нормативного правового регулирования - как в области эксплуатации, так и по вопросам ТОиР, ППО, ПЛГ и производства новой техники.
- Ведомственные интересы МТ РФ, МПТ РФ и МО РФ на стыке с императивными нормами Воздушного кодекса РФ затрудняют, а порой и исключают возможность изложения в ведомственных НПА согласованных позиций, необходимых для развития как в области воздушного транспорта, так и в области авиационной промышленности.



На наш взгляд требуется:

Расширение норм прямого действия в Воздушный Кодекс РФ по всем видам авиации, исключающее возможность одновременного нормативного правового регулирования отдельных видов авиационной деятельности в ведомственных НПА, излагаемых в разной редакции или предполагающих различную ведомственную приоритетность, или устанавливающих полномочия Правительства РФ для установления правил, регулирующих отдельных видов авиационной деятельности с участием различных ведомств.



А также – единый глоссарий

В воздушном законодательстве РФ полностью **отсутствует общий перечень (глоссарий) авиационных терминов и определений** - в форме единого межведомственного нормативного правового акта или отдельного раздела Воздушного Кодекса РФ, с учетом определений и терминов, используемых в международной гражданской авиации.

Пример: полностью отсутствуют, или установлены различные термины относительно возможности применения рулежных дорожек летного поля для эксплуатации вертолетов на ползковом шасси в ФАП-128, ФАП-138, ФАП-169, ФАП-518.



ПРЕДЛОЖЕНИЕ В РЕЗОЛЮЦИЮ:

Обратиться в Минтранс РФ и Правительство РФ с запросом о необходимости

- **неотложной системной работы для выявления сложившихся в воздушном законодательстве пробелов и юридических коллизий**, неоправданно препятствующих упорядоченной деятельности вертолетной гражданской авиации по ключевым слагаемым, определяющим ее существование и вклад в экономике страны:
 - летная и техническая эксплуатация ВС,
 - организация деятельности посадочных площадок,
 - КВП и АР с применением вертолетов,
 - обучение, подготовка и квалификация персонала,
 - обеспечение ГСМ.

- **на законодательном уровне обеспечить возможность применения комплексного подхода** к изменению воздушного законодательства, нормативно закрепив порядок взаимодействия всех ведомств с целью формирования единого и эффективного правового поля, включая совместную разработку предложений, направленных на комплексные изменения и дополнения в воздушное законодательство РФ.